О мерах по предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних в 2009 году и первом полугодии 2010 года

По данным УВД по Тамбовской области за 6 месяцев 2010 года в отношении несовершеннолетних совершены 204 преступления (за 12 месяцев 2009 года в отношении 592 преступлений). В том числе в отношении несовершеннолетних совершены 107 преступлений насильственного характера (в 2009 году 355 преступлений).

В области сложилась система профилактики, выявления и предотвращения насилия в отношении детей.

Разработана нормативная правовая база:

Закон Тамбовской области от 03.10.2007 № 265-З «О профилактике правонарушений в Тамбовской области»;

Закон Тамбовской области от 09.11.2009 № 576-З «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей»;

областная целевая программа «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью на 2009-2011 годы»;

областная целевая подпрограмма «Комплексная безопасность образовательного учреждения»;

комплексная программа Тамбовской области «Право ребенка на семью» на 2010-2013 годы;

Постановление администрации области от 13.04.2005 № 251 «Об утверждении Положения о едином областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении»;

Соглашение о взаимодействии управления труда и социального развития Тамбовской области, образования и науки области, здравоохранения области УВД по Тамбовской области по вопросам передачи и обмена конфиденциальной информацией для формирования единого областного банка данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Изданы приказы управления образования и науки области:

от 12.03.2009 № 605 «О принятии мер по профилактике правонарушений и совершению самовольных уходов несовершеннолетними»;

от 12.10.2009 № 2792 «Об усилении контроля в части охраны жизни и здоровья детей», который обязывает руководителей образовательных учреждений проводить тщательную проверку документов при приеме на работу, усилить пропускной режим в учреждениях, осуществлять систематический контроль за исполнением сотрудниками должностных обязанностей, обеспечить меры по защите детей при проведении прогулок, экскурсий и т.п.

Управлением образования и науки области создана инфраструктура, деятельность которой направлена на профилактику безнадзорности, социального сиротства, насилия в отношении несовершеннолетних.

На базе интернатных учреждений созданы новые службы:

- 9 Центров по профилактике и предупреждению неблагополучия несовершеннолетних и оказанию помощи их семьям;
- 7 Центров, способствующих социально-трудовой адаптации и социализации воспитанников интернатных учреждений, также их постинтернатному сопровождению;
- 15 служб по устройству детей в семью;
- в пяти интернатных учреждениях созданы социальные гостиницы на 137 мест.

С целью осуществления контроля за деятельностью учреждений специалистами управления образования и науки области проводятся выездные и камеральные мероприятия по надзору и контролю за соблюдением законодательства сфере образования.

В 1 полугодии 2010 года проведено 179 проверок муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений (в 2009 году - 362), из них:

плановых – 178 (в 2009 году - 279), в том числе 4 в отношении образовательных учреждений, подведомственных управлению образования и науки области (в 2009 году - 23);

внеплановых – 1 (в 2009 году - 83).

В 2009 году проведена 21 тематическая проверка соблюдения прав участников образовательного процесса и сохранения здоровья обучающихся. Проведены проверки 4 интернатных образовательных учреждений по вопросу исполнения требований Федерального закона «Об основах системы профилактики и правонарушений».

В 1 полугодии 2010 года проведена комплексная проверка всех интернатных учреждений области на предмет выявления правонарушений со стороны несовершеннолетних и в отношении них, фактов самовольных уходов детей из учреждений, наличия в детских коллективах неформальных лидеров с антиобщественной направленностью, организации и контроля за соблюдением воспитанниками учреждений установленного режима. Нарушений законодательства не выявлено.

Вопросы безопасности детей систематически рассматриваются на заседаниях коллегии управления образования и науки области, на совещаниях различного уровня.

Управлением образования и науки области осуществляется подготовка специалистов, осуществляющих сопровождение детей, подвергшихся насилию.

ТОГОАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» в рамках курсов профессиональной подготовки и повышения квалификации проводит обучение технологиям профилактики аддитивного поведения обучающихся, а также методам выявление случаев жестокого

обращения с детьми в семьях и образовательных учреждениях и методикам работы с семьями детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2009 году – 256 человек).

Экспертами Фонда защиты детей от жестокого обращения (г. Москва) проведено обучение специалистов, работающих в образовательных учреждениях, органах опеки и попечительства по вопросам внедрения инновационных технологий раннего выявления детей, подвергшихся насилию и организации работы по сопровождению таких детей и их семей (в 2009 году - 50 человек).

В отчетный период управлением образования и науки области разработаны и направлены в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные, интернатные учреждения методические рекомендации:

- «Причины и условия, способствующие самовольному уходу детей и подростков из дома и интернатных учреждений Порядок действий родителей, должностных лиц интернатных учреждений при установлении факта самовольного ухода ребенка»,
- «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,
- «Организация работы Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»,
- учебно-методическое пособие для педагогов, классных руководителей, психологов, занимающихся проблемой оказания экстренной помощи жертвам насилия «Сексуальное насилие над детьми: выявление, профилактика, реабилитация потерпевших»,
- «Организация работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях»,
- «Социальная работа с ребенком, пострадавшим от физического насилия»,
- «О проведении Дня правовых знаний 1 сентября 2010 года».

Издано учебно-методическое пособие для педагогов, классных руководителей, психологов, занимающихся проблемой оказания экстренной помощи жертвам насилия «Сексуальное насилие над детьми: выявление, профилактика, реабилитация потерпевших». В пособии обобщен опыт диагностики, профилактики и оказания помощи детям, пережившим сексуальное насилие. Оно содержит практические рекомендации по семейной профилактике и реабилитационным мерам, которые смогут осуществлять педагоги и родители, психологические техники, сценарии индивидуальных занятий с детьми и подростками, направленные на преодоление травматического опыта. В пособии рассмотрены вопросы, касающиеся непосредственных и отдаленных последствий сексуального насилия, факторы уязвимости несовершеннолетних, этапы психосексуального развития ребенка.

В целях оказания психолого-педагогической и социально-педагогической помощи обучающимся в 2009-2010 учебном году в

общеобразовательных учреждениях области работали 133 педагога-психолога, 108 социальных педагогов.

Согласно информации на 01.07.2010 г., представленной органами опеки и попечительства:

- численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью, составляет 22 чел. (в 2009 г – 99 человек);

- численность родителей, лишенных родительских прав - 155 чел. (в 2009 году 487);

- число выявленных случаев жестокого обращения с детьми – 1 чел. (в 2009 г. - 25)

В органах опеки и попечительства состоит на учете 1810 неблагополучных семей, в которых воспитывается 3026 детей.

Одним из условий, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является отсутствие должного контроля со стороны родителей за местонахождением детей, их воспитанием. Поэтому особое внимание уделяется вопросу выявления детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

Ежегодно управлением образования и науки области осуществляется сбор информации о несовершеннолетних, не обучающихся по различным причинам. Так, в 2009 году 10 обучающихся выбыли из учреждений, реализующих общеобразовательные программы и не продолжают обучение.

Ведется ежемесячно учет детей систематически пропускающих занятия по неуважительной причине. Все обучающиеся состоят на внутришкольном учете, с ними ведется индивидуальная профилактическая работа.

Особое внимание уделяется профилактике самовольных уходов воспитанников из интернатных учреждений. В течение I полугодия 2010 года 24 воспитанника совершили 29 самовольных уходов из детских домов и школ-интернатов (в 2009 году – 62 человека).

В случае самовольного ухода ребенка образовательным учреждением оперативно организуется работа: информируются органы внутренних дел, принимаются меры по розыску детей. Силами органов внутренних дел и интернатных учреждений дети возвращаются в учреждения (в течение 1-4 дней). За детьми склонными к совершению самовольных уходов закреплены педагоги-наставники, осуществляющие постоянный контроль за их местонахождением.

Ежемесячно информация о детях, совершивших самовольные уходы из учреждений, направляется в УВД по Тамбовской области.

В области применяются также инновационные технологии, позволяющие обеспечить выявление семейного неблагополучия на ранней стадии возникновения.

С этой целью с июля 2008 года на территории г. Тамбова началась работа по внедрению технологии раннего выявления и сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Опыт показал, что раннее выявление позволяет постепенно переориентировать ресурсы на работу с семьями, которые, находясь на ранней стадии кризиса, имеют высокий реабилитационный потенциал и мотивированы на сотрудничество с социальными службами.

Начата работа в рамках комплексной программы Тамбовской области «Право ребенка на семью» на 2010-2013 годы, утвержденной постановлением администрации области от 23.04.2010 № 470. Создан Координационный совет по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми (постановление администрации области от 23.04.2010 № 472).

За период реализации Программы на территории 11 пилотных образований определены кураторы (60 человек) по раннему выявлению семей группы риска, которые работают в девяти Центрах по профилактике социального сиротства, созданных на базе интернатных учреждений области.

За первое полугодие 2010 года специалистами Центров проведен ряд мероприятий, направленных на восстановление детско-родительских отношений, а именно: 364 посещения сопровождаемых семей; даны 133 психолого-педагогические консультации.

В СМИ подробно освещаются мероприятия в рамках программы, что дает возможность максимально информировать общественность о проблемах семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми и возможных путях их преодоления.

На территории области развивается система оказания профилактических услуг. С целью социально-психологической реабилитации и адаптации детей и подростков группы риска в социальном пространстве вводится услуга «Реабилитационный досуг для детей и семей группы риска» на базе 9 учреждений дополнительного образования.

Услуга «Социальная гостиная для детей группы риска» вводится на базе 11 средних общеобразовательных школ муниципальных образований области.

В рамках реализации программы на базе ТОГУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Дом милосердия» функционирует «Телефон доверия для несовершеннолетних».

За отчетный период на «Телефон доверия для несовершеннолетних» обратилось 427 человек, из них 119 несовершеннолетних. Наиболее востребованными среди несовершеннолетних были вопросы взаимоотношений со сверстниками, проблемы одиночества, конфликты с родителями.

Управление образования и науки области принимает участие в проведении общенациональной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. В рамках данной компании проведены следующие мероприятия:

- проведен областной смотр-конкурс проектов ученических активов и молодежных общественных объединений учреждений начального и среднего профессионального образования «Молодежная инициатива»;

- проведен областной конкурс социальной рекламы «Счастливое детство»;
- изданы и распространены буклеты «Почему убегают дети», «Родители разводятся».

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних будет продолжена.